

DETERMINAZIONE del SEGRETARIO GENERALE N. 516

L'anno 2017, addì 27 del mese di novembre, nella Sede Camerale, il Segretario Generale Dott. Antonio Nannini ha adottato la seguente determinazione in merito all'argomento sotto indicato:

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZI ASSICURATIVI RELATIVI ALLA RC PATRIMONIALE DELL'ENTE, RC PATRIMONIALE PER L' ATTIVITA' DI MEDIAZIONE E SERVIZIO DI CONSULENZA E BROKERAGGIO ASSICURATIVO A FAVORE DELL'ENTE: DETERMINA A CONTRARRE.

IL SEGRETARIO GENERALE

- Visto l'art. 4 del D.Lgs. n 165/2001, in base al quale ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;
- Preso atto del Decreto del Ministro dello sviluppo economico del 23 dicembre 2015 con il quale è stata istituita la nuova Camera di Commercio della Romagna – Forlì-Cesena e Rimini, con sede legale a Forlì, Corso della Repubblica, 5 e sede secondaria a Rimini, Via Sigismondo Malatesta, 28, e che in data del 19 dicembre 2016 si è insediato il Consiglio della nuova Camera di Commercio della Romagna – Forlì-Cesena e Rimini, a seguito del Decreto del Presidente della Regione Emilia Romagna n. 236 del 6.12.2016;
- Richiamata la determinazione Presidenziale n. 1 del 19.12.2016 con la quale si prende atto che il Dott. Antonio Nannini svolgerà la funzione di Segretario Generale fino al 31 maggio 2021;
- Visto l'art. 3 del già richiamato Decreto del Ministro dello sviluppo economico del 23 dicembre 2015 che dispone il subentro della Camera di Commercio della Romagna – Forlì-Cesena e Rimini nella titolarità delle posizioni e dei rapporti giuridici attivi e passivi, anche processuali, che afferiscono alle preesistenti Camere di Commercio;
- Richiamato il D.P.R. 2 novembre 2005, n. 254 contenente il "Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio;
- Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2015, n. 50 "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.*" e in particolare l'art. 36 (*Contratti sotto soglia*);
- Visto il D.P.R. 207 del 5 ottobre 2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D. Lgs 163/2006" pubblicato in G.U il 10 dicembre 2010, per le disposizioni ancora vigenti fino all'entrata in vigore dei decreti e degli atti previsti nel D. Lgs. 50/2016 succitato;
- Visto l'art. 1, comma 449 e 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e ss.mm.ii.;
- Visto l'art. 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999 n. 488;
- Considerato che, secondo quanto previsto dall'art. 7 del Decreto Legge n. 52 del 7 maggio 2012 convertito con modificazioni nella legge 6 luglio 2012 n. 94, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Antonio Nannini
Documento firmato digitalmente

articolo 328;

- Visto il Decreto-Legge n. 95 del 06/07/2012 “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini” (spending review), convertito in L. n. 135/2012, che prevede che le Amministrazioni Pubbliche sono tenute ad approvvigionarsi di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;
- Visto l’art. 37 comma 1 del D. Lgs. 50/2016 secondo il quale le stazioni appaltanti possono procedere attraverso strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;
- Visto l’art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 che prevede l’affidamento diretto adeguatamente motivato dei lavori, servizi e forniture al di sotto dell’importo di € 40.000,00;
- Vista la propria precedente determinazione n. 23 del 23.01.2017 (determina a contrarre) con cui si è previsto di procedere all’affidamento dei servizi assicurativi dell’ente;
- Considerato che in data 31/12/2017 sono in scadenza le seguenti coperture assicurative:
 - Rc patrimoniale dell’ente,
 - Rc professionale organismi di mediazione;
- Preso atto che, ai sensi dell’art. 1, commi 449 e 450, L. 296/2006 ss.mm., i servizi assicurativi in oggetto non sono offerti dalle convenzioni quadro Consip, né dalle convenzioni quadro della centrale di committenza regionale di riferimento, né sono disponibili nel mercato elettronico della P.A. di Consip, ma è presente la categoria “*Servizi di assicurazione di responsabilità civile – CPV 66516000 – 0*” sul mercato elettronico Intercent-er, centrale regionale di riferimento;
- Considerato di voler procedere all’affidamento delle coperture in oggetto per anni tre, dalle ore 24.00 del 31/12/2017 alle ore 24.00 al 31/12/2020 salvo decorrenza da data successiva a causa di eventuale proroga nelle more di svolgimento della procedura, (e salvo risoluzione anticipata su richiesta dell’ente senza penale alcuna e senza facoltà di tacito rinnovo) a seguito di RDO in due lotti da esperire sul mercato elettronico della centrale di committenza regionale Intercent-er per un importo a base d’asta per ciascun lotto come indicato nella sottostante tabella e quindi per un importo complessivo massimo stimato pari a € 34.500,00 di premi imponibili per il triennio considerato:

copertura assicurativa	Premio imponibile annuo a base di gara in €
Rc patrimoniale dell’ente	10.000,00
Rc professionale organismi di mediazione	1.500,00

e con aggiudicazione al prezzo più basso ai sensi dell’art. 95 comma 4 lettera c) sulla base dei capitolati stabiliti, rivolta agli operatori economici iscritti nella categoria “*Servizi di assicurazione di responsabilità civile – CPV 66516000 – 0*” sul mercato elettronico Intercent-er che abbiano manifestato interesse a seguito di avviso di manifestazione di interesse da pubblicarsi sul sito istituzionale dell’ente;

- Ritenuto, qualora le manifestazioni di interesse siano in numero maggiore a cinque per ciascun lotto, di procedere al sorteggio di cinque operatori a cui rivolgere la RDO;
- Ritenuto, inoltre, qualora non si riceva alcuna manifestazione di interesse o si ricevano manifestazioni di interesse da parte di operatori economici iscritti nella categoria “*Servizi di assicurazione di responsabilità civile – CPV 66516000 – 0*” del mercato elettronico della centrale di committenza di Intercent-er, di rivolgere la RDO a tutti gli operatori iscritti nella categoria in oggetto (n. 35 alla data del 16/11/2017);

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Antonio Nannini
Documento firmato digitalmente

- Ritenuto, inoltre, qualora non si riesca a concludere la procedura e ad affidare i servizi in oggetto entro il 31/12/2017, di richiedere, nelle more della procedura di affidamento ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/2016, all'attuale fornitore una proroga tecnica di mesi tre, dalle ore 24.00 del 31/12/2017 alle ore 24.00 del 31/03/2018, relativamente alle attuali coperture assicurative;
- Vista, inoltre, la scadenza al 31/12/2017 del contratto relativo al servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo a favore dell'ente già affidato a Assiteca Bsa, Via Giardini n. 474/M - 41124 Modena;
- Considerata la necessità, tuttora attuale, di ricognizione, analisi e valutazione dei rischi a cui è esposto l'Ente nei vari settori di attività e di conseguente analisi delle coperture assicurative in essere per eventuali adeguamenti o aggiornamenti in termini di rischi e/o massimali alla luce delle innovazioni legislative, delle evoluzioni giurisprudenziali e dell'andamento del mercato, evidenziando i risultati dell'analisi in termini economici (previsione di spesa) e dell'analisi in termini di costi-benefici;
- Considerata, inoltre, opportuna l'assistenza tecnico-professionale al personale della Camera di Commercio nella fase di predisposizione degli atti relativi alle procedure di affidamento dei servizi assicurativi della Camera (stima del valore di base dell'appalto, predisposizione dei documenti di gara quali il bando, disciplinare, capitolato ed in particolare la predisposizione degli schemi contrattuali definitivi da utilizzare nella gara) e nell'eventuale trattazione di pratiche relative a sinistri attivi e passivi, indennizzi per danno e monitoraggio sullo stato della pratica di sinistro per ogni aspetto di interesse della Camera di Commercio fino alla definitiva chiusura, da parte di una figura esperta in campo assicurativo;
- Tenuto conto della giurisprudenza a favore dell'opportunità di avvalersi di un broker da parte della pubblica amministrazione ed in particolare della sentenza del T.A.R. Puglia, Bari, Sez. I, del 24 febbraio 2000, n. 4445, secondo la quale la fase anteriore alla conclusione del contratto di assicurazione può essere affidata dall'amministrazione al broker assicurativo nella sua veste di consulente, come confermato dalla sentenza TAR Lazio, sezione III, n. 15064 del 2005;
- Tenuto conto che al broker viene tralata da parte delle compagnie di assicurazione una provvigione percentuale sui premi versati, per cui il servizio non avrebbe un'incidenza diretta di spesa nei confronti dell'ente, come chiarito tra l'altro anche dalla giurisprudenza (vedasi Tar Abruzzo, Pescara, 397/06);
- Considerato quanto confermato dal Consiglio di Stato, Sez. IV, 24 febbraio 2000, n. 1019, che il contratto con il quale l'amministrazione affida il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo debba comunque intendersi oneroso attraverso un caricamento percentuale sui premi assicurativi;
- Ritenuto, pertanto, opportuno configurare il servizio di consulenza e brokeraggio quale contratto non gratuito ma ad onerosità indiretta poiché la provvigione pagata dall'impresa assicuratrice al broker normalmente si trasferisce sul premio assicurativo pagato dall'Ente, e pertanto da affidare attraverso apposita procedura ai sensi del Codice degli appalti;
- Tenuto conto, inoltre, che il contratto di brokeraggio costituisce una particolare ipotesi di appalto di servizi assicurativi ai sensi del Decreto Legge 17 marzo 1995 n. 157 (TAR Puglia, sez. I, sent. n. 4445 del 15 novembre 2000) e che l'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici lo ricomprende nell'allegato II A del Codice dei Contratti (punto 6-a) e come tale è integralmente soggetto alle prescrizioni del suddetto Codice;
- Vista, inoltre, la determinazione ANAC n. 2 del 13/03/2013;

- Considerato che il broker può procedere all'incasso dei premi dell'ente per il tramite del proprio conto corrente separato di cui all'art. 117 del Codice delle assicurazioni (decreto legislativo 7 settembre 2005, n. 209), identificato e comunicato quale conto "dedicato" ai sensi della legge n. 136/2010 (vedasi det. AVCP n. 4/2011) e, di seguito, al versamento del medesimo alle compagnie assicuratrici;
- Ritenuto, pertanto, necessario identificare un broker di cui avvalersi nell'espletamento delle procedure di cui sopra tra i soggetti di cui all'art. 109, comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 209 del 07/09/2005 (Codice delle assicurazioni);
- Tenuto conto delle coperture assicurative attualmente vigenti a favore dell'ente e delle attuali aliquote provvigionali sotto riportate:

Polizza	Durata	Premio annuo	Aliquota provv. broker
Incendio	31/10/2017 - 30/04/2019	€ 9.246,62	3,30%
RCTO	31/10/2017 - 30/04/2019	€ 4.860,00	3,30%
Furto	31/10/2017 - 30/04/2019	€ 2.699,38	3,30%
ARD	31/10/2017 - 30/04/2019	€ 1.762,11	3,30%
infortuni	31/10/2017 - 30/04/2019	€ 2.925,85	3,30%
Tutela legale	18/12/2016 - 31/12/2018	€ 7.793,82	3,30%
Rc Patrimoniale	18/12/2016 - 31/12/2017	€ 9.642,54	3,30%
Rc professionale organismi di mediazione	31/12/2016 - 31/12/2017	€ 879,35	3,30%
Totale premi		€ 39.809,67	
RcAuto Fiat Punto	31/10/2017 - 30/04/2019	€ 270,55	0,50%
RcAuto Lancia Thesis	01/01/2018 - 30/04/2019	€ 435,21	0,50%
Totale premi		€ 705,76	
Totale premi imponibili		€ 40.515,43	

- Preso atto che, ai sensi dell'art. 1, commi 449 e 450, L. 296/2006 ss.mm., il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo in oggetto non è offerto dalle convenzioni quadro Consip, né dalle convenzioni quadro della centrale di committenza regionale di riferimento, né è disponibile nel mercato elettronico della P.A. di Consip, ma è presente la categoria "Servizi di mediatori e agenti di assicurazione – CPV 66518000 – 4" sul mercato elettronico Intercent-er, centrale regionale di riferimento;
- Considerato di tenere distinte le provvigioni sui premi diversi dall'RCA da quelle sui premi RCA (i cui valori massimi che vengono presi in considerazione sono rispettivamente pari al 18% e all'8%) e applicare le medesime al totale dei premi imponibili annui attualmente pagati dall'ente (rispettivamente pari a € 39.809,67 e € 705,76), ottenendo un valore massimo stimato dell'appalto in oggetto pari a € 7.222,20/anno;
- Tenuto conto della piccola incidenza dei premi del ramo Rca sul totale dei premi attualmente pagati (2%) e considerato, pertanto, di impostare la procedura con un unico lotto;
- Considerato di voler procedere all'affidamento del servizio in oggetto per anni tre, dal 01/01/2018 al 31/12/2020, salvo decorrenza da data successiva a causa di eventuale proroga nelle more di svolgimento della procedura, per un importo massimo stimato pari a € 21.666,60/tre anni, con eventuale possibilità di proroga per anni due su richiesta dell'ente per un totale pari a € 36.111,00/cinque anni;

- Considerato di procedere con l'aggiudicazione all'offerta economica più conveniente ai sensi dell'art. 95 comma 3 (come suggerito anche da ANAC nel Parere n. 1 del 29/07/2014) sulla base dei capitolati stabiliti, tramite RDO rivolta a n. 3 operatori economici iscritti nella categoria "Servizi di mediatori e agenti di assicurazione – CPV 66518000 – 4" sul mercato elettronico Intercent-er che abbiano già prestato il medesimo servizio presso altre Camere di Commercio: Union Brokers S.r.l. - Reggio Emilia, AON SPA – Milano e Assiteca BSA - Modena;
- Ritenuto, inoltre, qualora si valuti di non riuscire a concludere la procedura e al fine di evitare discontinuità del servizio, di affidare i servizi in oggetto (assicurativi e di brokeraggio) entro il 31/12/2017, di richiedere all'attuale fornitore una proroga tecnica nelle more della procedura di affidamento ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/2016 (già prevista nella determinazione dirigenziale della Camera di Commercio di Rimini n. 72 del 05/02/2016 nel limite massimo di mesi sei) di mesi tre, dal 01/01/2018 al 31/12/2020 relativamente al servizio in oggetto;
- Dato atto che, ai sensi dell'art. 2, c. 1-bis. D. Lgs. 163/2006 che prevede il frazionamento in lotti funzionali, per il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo in oggetto, non è possibile procedere in tal senso;
- Tenuto conto che l'esecuzione di entrambi i servizi in oggetto non comporta interferenze e pertanto gli oneri della sicurezza aziendali c.d. interferenziali (art. 86 comma 3-bis D.Lgs. n. 163/2006) sono pari a euro zero;
- Tutto quanto sopra premesso;

D E T E R M I N A

1. di procedere alla pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse relativamente ai servizi assicurativi di Rc patrimoniale dell'ente e Rc professionale organismi di mediazione sul sito istituzionale dell'ente;
2. di procedere all'affidamento delle coperture in oggetto per anni tre, dalle ore 24.00 del 31/12/2017 alle ore 24.00 al 31/12/2020 salvo decorrenza da data successiva a causa di eventuale proroga nelle more di svolgimento della procedura, a seguito di RDO in due lotti da esperire sul mercato elettronico della centrale di committenza regionale Intercent-er per un importo a base d'asta per ciascun lotto come indicato nella sottostante tabella e quindi per un importo massimo complessivo stimato pari a € 34.500,00/tre anni di premio imponibile per il triennio voluto:

copertura assicurativa	Premio imponibile annuo a base di gara in €
Rc patrimoniale dell'ente	10.000,00
Rc professionale organismi di mediazione	1.500,00

e con aggiudicazione al prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera c) sulla base dei capitolati stabiliti, rivolta agli operatori economici iscritti nella categoria "Servizi di assicurazione di responsabilità civile – CPV 66516000 – 0" (n. 35 alla data del 16/11/2017) sul mercato elettronico Intercent-er che abbiano manifestato interesse a seguito di avviso di manifestazione di interesse da pubblicarsi sul sito istituzionale dell'ente;

3. di procedere al sorteggio di cinque operatori a cui rivolgere la RDO, qualora le manifestazioni di interesse siano in numero maggiore a cinque per ciascun lotto;
4. di rivolgere la RDO a tutti gli operatori iscritti nella categoria "Servizi di assicurazione di responsabilità civile – CPV 66516000 – 0" del mercato elettronico della centrale di committenza di Intercent-er, qualora non si riceva alcuna manifestazione di interesse o si ricevano manifestazioni di interesse da parte di operatori economici non iscritti nella categoria;

IL SEGRETARIO GENERALE
 Dott. Antonio Nannini
Documento firmato digitalmente

5. di procedere all'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo in oggetto per anni tre, dal 01/01/2018 al 31/12/2020 salvo decorrenza da data successiva a causa di eventuale proroga nelle more di svolgimento della procedura, con eventuale possibilità di proroga per anni due su richiesta dell'ente (e salvo risoluzione anticipata su richiesta dell'ente senza penale alcuna e senza facoltà di tacito rinnovo) per un importo massimo stimato pari a € 21.666,60/tre anni (e di € 36.111,00/cinque anni), a seguito di RDO da esperire sul mercato elettronico della centrale di committenza regionale Intercent-er, con l'aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 (come suggerito anche da ANAC nel Parere n. 1 del 29/07/2014) sulla base dei capitolati stabiliti, rivolta a n. 3 operatori economici iscritti nella categoria "Servizi di mediatori e agenti di assicurazione – CPV 66518000 – 4" sul mercato elettronico Intercent-er che abbiano già prestato il medesimo servizio presso altre Camere di Commercio: Union Brokers S.r.l. - Reggio Emilia, AON SPA – Milano e Assiteca BSA - Modena;
6. di prorogare, qualora si valuti di non riuscire a concludere le suddette procedure entro il 31/12/2017 e al fine di evitare discontinuità dei servizi, gli attuali contratti relativi alle coperture assicurative suddette per un periodo di mesi tre, dalle ore 24.00 del 31/12/2017 alle ore 24.00 del 31/03/2018, e l'attuale contratto relativo al servizio di brokeraggio per un periodo di mesi tre, dal 01/01/2018 al 31/03/2018, nelle more della procedura di affidamento ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/2016;
7. di imputare le somme di cui al precedente punto 2 pari a un importo stimato massimo di € 34.500,00/tre anni sul conto 325039 - "Altri oneri assicurativi") dei bilanci di competenza e le somme di cui al punto 6 pari a un importo stimato massimo di € 3.171,70/tre mesi sul conto 325039 - "Altri oneri assicurativi") del bilancio preventivo 2018, centro di costo Oneri comuni, dando atto che le prenotazioni di budget verranno perfezionate a termine della procedura di affidamento con i relativi ordinativi di Provveditorato;
8. di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento delle procedure di affidamento di cui sopra, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i, il Dott. Antonio Nannini, Segretario Generale dell'ente;
9. di avvalersi, per la parte relativa alla procedura di affidamento in senso stretto e per gli adempimenti obbligatori in materia di pubblicità e comunicazioni all'Autorità Nazionale Anticorruzione (già AVCP), della Dott.ssa Laura Lazzari, Responsabile P.O. Servizi Amministrativo-contabili, o della Dott.ssa Simona Cenci, Provveditore, funzionari in possesso delle competenze tecniche e degli accreditamenti necessari ad operare nei confronti della stessa Autorità.

Risorse e patrimonio - Provveditorato/